

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE OSTROVANY NA ROKY 2010-2012
A
K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2010

V zmysle § 18 f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2010-2012 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2010.

Odborné stanovisko k návrhu viacročnému rozpočtu obce na roky 2010-2012 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2010 bolo spracované na základe predloženého návrhu programového rozpočtu na roky 2010-2012 a návrhu rozpočtu na rok 2010. Návrh bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č.583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č.582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady,

- č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V súlade s § 3 predmetného zákona je určená výška v percentuálnom vyjadrení výnosu dane z príjmov na príslušný rok,

- s nariadením vlády č.668/2004 o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

- č.597/2003 Z.z. o financovaní základných, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich predpisov.

Viacročný rozpočet obce sa prvýkrát zostavoval na nasledujúce tri rozpočtované roky počnúc rokom 2007 v súlade s §§ 9 a 21 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Súlad so všeobecno-záväznými nariadeniami obce:

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecno-záväznými nariadeniami obce – VZN obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za KO a drobné stavebné odpady ako aj Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce.

Povinnosť zostavovať a schvaľovať programový rozpočet má obce Ostrovany, ako všetky obce a mestá SR, ustanovené v § 9, ods.1 zákona č.583/2004 Z.z. Uvedeným paragrafom je ustanovené, že v programovom rozpočte obce sú vyjadrené zámery rozvoja územia obce (mesta) a potrieb jej obyvateľov, vrátane programov obce na tri rozpočtované roky.

Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce:

Postup prípravy rozpočtu verejnej správy ako aj rozpočtu miest a obcí SR na roky 2010-2012 je uvedený v Príručke pre zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011 MF/11158/2008-411, vydanéj MF SR v súlade s § 14 zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov uverejnenom vo finančnom spravodajcovi č.2/2008.

Navrhovaný rozpočet obce Ostrovany je zostavený v súlade s rozpočtovou klasifikáciou – Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Ostrovany:

Návrh rozpočtu obce Ostrovany bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli a internetovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, t.j. 15 dní pred jeho schválením, v súlade s § 9, ods.2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Východiská tvorby návrhu rozpočtu:

Návrh rozpočtu obce Ostrovany vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2010-2012, z vývoja hospodárenia obce v roku 2009 a z predchádzajúcich sledovaných rokoch uvedených v účtovných výkazoch za uplynulé rozpočtové obdobie.

Rozpočet obce Ostrovany na roky 2010-2012 je zostavený v mene euro, v súlade so zákonom č.659/2007 Z.z. o zavedení meny euro.

Tvorba návrhu rozpočtu obce Ostrovany:

Návrh rozpočtu obce Ostrovany je spracovaný podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územne samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v členení podľa § 9, ods.1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rok 2010,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - 2011
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – na rok 2012

Návrh rozpočtu zohľadňuje tvorbu programov, naplnenie ich zámerov a cieľov podľa príslušných položiek a pod položiek. Viacročný rozpočet na roky 2010-2012 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2010 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky majú orientačný charakter, ich ukazovatele, zámery a ciele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Rozpočet sa člení na:

- a) bežný rozpočet,
- b) kapitálový rozpočet,
- c) finančné operácie.

Základná charakteristika návrhu rozpočtu:

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2010-2012 a návrhu rozpočtu na rok 2010, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. Obsahuje jednotlivé programy, podprogramy a prvky s príslušnými zámermi a cieľmi programov, podprogramov a prvkov. Návrh rozpočtu na rok 2010 je vyrovnaný a predpokladá:

celkové príjmy: 502 320 €

celkové výdavky: 502 320 €

Bežný rozpočet je charakterizovaný príjmami 366 420 € a výdavkami v celkovej výške 241 017 €. Bežný rozpočet je prebytkový s finančným prebytkom 125 403 €, ktorý spolu s finančnými operáciami 135 900 € vykryva schodok kapitálového rozpočtu 261 303 €. Bežné príjmy sa odvíjajú z týchto základných zdrojov: zo štátneho rozpočtu, vlastných príjmov obce a z ostatných nerozpočtovaných príjmov.

Čo sa týka výdavkovej časti návrhu bežného rozpočtu, najväčšiu časť bežných výdavkov podľa objemu financií predstavuje kategória miezd (ekonomická kategória 611), ktorá by v roku 2010 mala tvoriť finančný balík vo výške 85 800 €, čo predstavuje 35,60% všetkých bežných výdavkov. Bežné výdavky vzrástli oproti roku 2009 o 10 502 € a to výrazne v týchto programových oblastiach: sociálne služby o 8 811 €, manažment, plánovanie a kontrola o 2 633 €, u ostatných je mierny pokles.

U kapitálových výdavkov je zníženie o 35 353 €, celkový rozpočet pre rok 2010 je nižší oproti rozpočtu roku 2009 o 24 851 €.

Návrh tvorby rozpočtu vychádza z potrieb, stanovených priorít a zámerov obce pre obdobie rokov 2010-2012, ako aj analýzy vývoja plnenia rozpočtu v minulých rokoch.

Pri analýze predkladaného materiálu ako riziková sa javí položka – výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve vzhľadom na makroekonomický vývoj ekonomiky SR.

Na základe podkladov MF SR z novembra 2009 bol z dôvodu prebiehajúcej ekonomicko-hospodárskej krízy z príjmov DPFO (dane z príjmov fyzických osôb) v oblasti obecných a mestských samospráv za obdobie 1.-9.mesiaca 2009 zaznamenaný úbytok 190 miliónov € z pôvodne avizovaného zámeru, čo sa zákonite muselo prejaviť aj pri návrhu rozpočtovaných príjmov obce na rok 2010. Oproti roku 2009 je rozpočet nižší o 56 000 €.

Kladne možno zhodnotiť, že naplnenie príjmovej časti rozpočtu počíta aj s vlastnými rezervami obce. Taktiež v oblasti príjmov, obec bude klásť dôraz na zefektívnenie výberu ostatných daní a pohľadávok vyplývajúcich z daňových nedoplatkov.

Návrh rozpočtu považujem za reálne vyjadrenie možnosti dosiahnuť stanovené príjmy, z ktorých obec môže plniť zákonom stanovené úlohy, ako aj zabezpečiť primeraný rozvoj obce, preto **predložený návrh rozpočtu obce Ostrovany na rok 2010 o d p o r ú ě a m obecnému zastupiteľstvu s c h v á l i ť** a zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2011-2012.

V Ostrovanech 26.2.2010
Štelbaská Veronika
Hlavný kontrolór