

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE OSTROVANY NA ROKY 2015-2017
A
K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2015

V zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Z.z.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2015.

Stanovisko je spracované na základe návrhu rozpočtu výdavkov na rok 2015 v programovom členení , návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2015-2017 dôvodovej správy k návrhu rozpočtu obce na rok 2015 – 2017 a návrhu na uznesenie, ktoré bolo zverejnené spôsobom obvyklým v zmysle zákona 369/1990 Z.z. na úradnej tabuli a webovej stránke obce.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia z predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2015 a viacročného programového rozpočtu na roky 2015-2017

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov, nariadení a zásad :

- č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V súlade s § 3 predmetného zákona je určená výška v percentuálnom vyjadrení výnosu dane z príjmov na príslušný rok,
- č. 369/1990 Z.z.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov ,
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov,
- č.597/2003 Z.z. o financovaní základných, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich predpisov.
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004 – 42 zo dňa 08.12.2004 v znení zmien a doplnkov, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
- Zásady hospodárenia s majetkom obce Ostrovany a platnými VZN

1.2. Súlad so všeobecno-záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecno-záväznými nariadeniami obce – VZN obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za KO a drobné stavebné odpady ako aj Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce Ostrovany a na webovej stránke obce dňa 27.11.2014 v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením OZ, v súlade s § 9 zákona SNR č.369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce:

Návrh rozpočtu bolo spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011 MF/11158/2008-411, uverejnenej vo finančnom spravodajcovi č.2/2011

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu obce Ostrovany vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2015-2017, z vývoja hospodárenia obce –v očakávanej skutočnosti roku 2014 a z predchádzajúcich sledovaných rokoch uvedených v účtovných výkazoch za uplynulé rozpočtové obdobia rokov 2012-2013.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU OBCE

Návrh rozpočtu obce Ostrovany je spracovaný podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územne samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v členení podľa § 9, ods.1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rok 2015
 - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - 2016
 - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – na rok 2017.
- Návrh rozpočtu zohľadňuje tvorbu programov, naplnenie ich zámerov a cieľov podľa príslušných položiek a pod položiek. Viacročný rozpočet na roky 2015-2017 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2015 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky majú orientačný charakter, ich ukazovatele, zámery a ciele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Rozpočet sa člení na:

- a) **bežný rozpočet,**
- b) **kapitálový rozpočet,**
- c) **finančné operácie.**

Vo viacročnom rozpočte na roky 2015-2017 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom, právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2015-2017 a návrhu rozpočtu na rok 2015, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. Obsahuje jednotlivé programy, podprogramy a prvky s príslušnými zámermi a cieľmi programov, podprogramov a prvkov.

Návrh rozpočtu na rok 2015 je vyrovnaný a predpokladá:

celkové príjmy: 561 280,00 €

celkové výdavky: 561 280,00 €

Druhovú a typovú skladbu rozpočtu

Rok	2015	2016	2017
PRÍJMY	561 280	477 193	481 782
Bežné príjmy	461 280	477 193	481 782
Kapitálové príjmy			
Finančné operácie	100 000		
Rok	2015	2016	2017
VÝDAVKY	561 280	477 193	481 782
Bežné výdavky	370 490	368 585	372 141
Kapitálové výdavky	162 790	80 608	109 641
Finančné operácie	28 000	28 000	28 000

Rok	2015	2016	2017
ROZDIEL	0	0	0
Bežné výdavky	90 790	108 608	109 641
Kapitálové výdavky	-162 790	- 80 608	- 81 641
Finančné operácie	72 000	- 28 000	- 28 000

Bežný rozpočet je charakterizovaný príjmami 461 280 € a bežnými výdavkami v celkovej výške 370 490 €. Bežný rozpočet je prebytkový s finančným prebytkom 90 790 €, ktorý spolu s finančnými operáciami 28 000 € vykrýva zostatok hospodárenia z minulého roka 100 000 €. Bežné príjmy sa odvíjajú z týchto základných zdrojov: zo štátneho rozpočtu, vlastných príjmov obce a z ostatných nerozpočtovaných príjmov.

Rozpočet príjmov:

Z hľadiska štruktúry predpokladaného objemu príjmov je zrejmé, že podielové dane vo výške 350 000 € predstavuje najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku návrhu bežného rozpočtu čo sa týka objemu finančných zdrojov **t.j.75,88 % z bežných príjmov**. Predpokladaný objem výnosu dane v roku 2015 je na úrovni rozpočtu a očakávanej skutočnosti roku 2014.

Návrh rozpočtu v čase jeho zostavovania nemal k dispozícii hodnoverné východiskové údaje o hlavnom zdroji príjmov – o podieloch daniach z príjmu fyzických osôb, nakoľko ešte nebol schválený rozpočet štátu na rok 2015 a tieto dane neboli na jednotlivé obce rozpísané.

Ako východisko boli zobrať predpokladané podielové dane na rok 2014. Z uvedeného dôvodu sa dá predpokladať, že po schválení štátneho rozpočtu a rozpise podielových daní na jednotlivé obce bude potrebné vrátiť sa k rozpočtu a prijať podľa týchto údajov rozpočtové opatrenie na úpravu rozpočtu.

Miestne dane a poplatky sú rozpočtované vo výške 42 800 €, na úrovni roku 2014. Ostatné nedaňové príjmy 46 900 € vrátane refundácie nákladov na TSP (terénna práca), zohľadňujú skutočnosť roku 2014.

Predpokladané príjmy z tuzemských grantov a dotácií pre rok 2015 sú rozpočtované v objeme 21 580 € .

Rozpočet výdavkov:

Návrh tvorby rozpočtu vychádza z potrieb, stanovených priorit a zámerov obce pre obdobie rokov 2015-2017, ako aj analýzy vývoja plnenia rozpočtu v minulých rokoch.

Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov. Navrhovaný rozpočet výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie základných funkcií samosprávy ako to ukladá zákon o obecnom zriadení.

Rozpočet bežných výdavkov na rok 2015 má mierny pokles oproti roku 2014. Predpokladaná výška výdavkov bežného rozpočtu je **nižšia ako sú predpokladané bežné príjmy**, čím si obec čiastočne vytvára finančné zdroje na krytie kapitálových výdavkov v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Súčasťou celkového rozpočtu sú aj finančné operácie. Finančné operácie príjmov zahŕňajú predpokladaný prevod z peňažných fondov vo výške 100 000 €. Výdavky 28 000 € vo finančných operáciách budú použité na úhradu úverovej istiny, ostatné zdroje na kapitálové výdavky v celkovom objeme 162 790 €.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET :

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 4 ods. 5 „rozpočet obce obsahuje aj zábery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce“ ukladá samosprávam uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii- tzv. programové rozpočtovanie.

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť

vynakladania rozpočtových prostriedkov. Súčasťou návrhu rozpočtu na rok 2015, viacročného rozpočtu na roky 2016 – 2017 je aj Programový rozpočet obce Ostrovany na rok 2015 a roky 2016 – 2017. Obec má schválených **8 programov a 21 podprogramov**.

Každý program má stanovený cieľ, zámer, zodpovednosť a merateľný ukazovateľ.

Skladba programov:

Program 1. Manažment, plánovanie a kontrola

Program 2. Služby občanom

Program 3. Odpadové hospodárstvo

Program 4. Vzdelávanie

Program 5. Šport

Program 6. Kultúra

Program 7. Prostredie pre život

Program 8. Sociálne služby

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2016 – 2017 v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov **nie sú záväzné**

Návrh rozpočtu považujem za reálne vyjadrenie možnosti dosiahnuť stanovené príjmy, z ktorých obec môže plniť zákonom stanovené úlohy, ako aj zabezpečiť primeraný rozvoj obce, preto **predložený návrh rozpočtu obce Ostrovany na rok 2015 o d p o r ú č a m obecnému zastupiteľstvu s c h v á l i ť a zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2016-2017.**

V Ostrovanoch dňa 8.12.2014

Štelbaská Verona
Hlavný kontrolór obce